

Государственное агентство гражданской авиации при Кабинете
Министров Кыргызской Республики

Высшее авиационное учебное заведение

Кыргызский авиационный институт имени И. Абдраимова

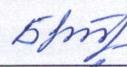
Рассмотрено
Ученым Советом
Кыргызского авиационного
института
им. И. Абдраимова
протокол № 2
от «31» октября 2024 г.

УТВЕРЖДАЮ
Директор Кыргызского
авиационного института
имени И. Абдраимова

У.Э. Курманов
«24» октября 2024 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

по противодействию коррупции, устранения их причин и профилактики
коррупционных проявлений

	Должность	Фамилия /Подпись	Дата
Разработано	Методист отдела КБП и стандартов ИКАО	Г.А. Боруева 	
Согласовано	Заместитель директора по УР	О.А. Садовская 	
Согласовано	Заведующий отдела КБП и стандартов ИКАО	Е.А. Деревянкина 	

БИШКЕК - 2024

1. Общие положения

Настоящее Положение по противодействию коррупции, устранения их причин профилактики коррупционных проявлений (далее Положение) распространяется на деятельность Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики Кыргызского авиационного института имени Ишембая Абдраимова (далее Авиаинститут).

Настоящее Положение разработано на основе Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 17 мая 2014 года № 70, 21 октября 2016 года № 169, 18 марта 2017 года № 46, 25 июля 2023 года № 147). <https://cbd.minjust.gov.kg/112635/edition/1268657/ru>

Указом Президента Кыргызской Республики от 25 сентября 2020 года № 180 «О Государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы». <https://cbd.minjust.gov.kg/430235/edition/1042429/ru> Принятые законы Кыргызской Республики «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017 года № 206 (11) <https://cbd.minjust.gov.kg/111716/edition/862143/ru> и «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» (В редакции Закона КР от 22 января 2021 года № 11). <https://cbd.minjust.gov.kg/111829/edition/1037888/ru>

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 23 ноября 2021 года № 274 «Об утверждении Порядка выплаты вознаграждения лицу, сообщившему о коррупционном правонарушении». <https://cbd.minjust.gov.kg/158670/edition/1107611/ru>

Указом Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2024 года УП № 137 «О Государственной стратегии по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025-2030 годы». Приложение 1. <https://cbd.minjust.gov.kg/66-52/edition/11301/ru?anchor=pr1>. План мероприятий Приложение 2. <https://cbd.minjust.gov.kg/44-138/edition/11302/ru?anchor=pr2>

Авиаинститут руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об образовании» от 11 августа 2023 года №179, <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3419/edition/1273902/ru> и нормативными правовыми актами, приказами Государственного агентства гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики, Министерства образования и науки Кыргызской Республики, регламентирующими учебную и практическую деятельность образовательных организаций высшего образования, приказами и распоряжениями руководства Авиаинститута и настоящим Положением.

Успешность применения Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» зависит от содержания его правовых норм и системных подходов и мер, создающих важнейшие инструменты противодействия коррупции, включающие следующие основные направления:

- антикоррупционные ограничения и запреты;
- антикоррупционный мониторинг;
- оценка и управление коррупционными рисками;
- антикоррупционная экспертиза;
- финансовый контроль;
- доступ к государственным (муниципальным) услугам и информации, цифровизация их процессов;
- антикоррупционная пропаганда, обучение и формирование антикоррупционной культуры;
- участие общественности в противодействии коррупции;
- устранение последствий коррупционного правонарушения.

Основным принципом противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации, ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также направлен на обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики, защиту прав и свобод граждан и общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции.

Коррупция - умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающие угрозу интересам общества или государства.

Противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

1. по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
2. по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
3. по минимизации, ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

4. по оказанию содействия в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании коррупционных правонарушений.
5. повышать осведомлённость общества о коррупционном поведении и поощрять сообщение о коррупционном поведении.

Предупреждение коррупции - деятельность органа или организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции будет осуществляться путем выявления и устранения условий и причин, создающих и провоцирующих коррупцию, в нормативно-правовых актах, других правоустанавливающих документах, а также в процедурах и деятельности государственных и муниципальных органов.

Актуальность борьбы с коррупцией заключается в том, что она должна носить комплексный характер. Необходимы консолидированные усилия не только государства, но и всего гражданского общества во всех регионах страны. Результат будет, когда борьба с коррупцией, во-первых, станет постоянной и неослабевающей функцией государства, во-вторых — предметом неусыпного и бдительного контроля со стороны общества.

Коррупция оказывает разрушительное воздействие на все правовые институты. Факты коррупции, имеющие место в сфере образования, оказывают растлевающее и разрушительное влияние на процесс формирования молодежи, ее нравственные устои и веру в созидательные процессы. А это намного опаснее. Не поставив на системную основу борьбу с коррупцией, не искоренив питательную среду ее дальнейшего существования, можно быть уверенным, рядом с нами будет формироваться при нашем бездействии, новое поколение, далеких от мыслей о патриотизме, а, это значит, и без веры в будущее. Это уже трагедия.

Большое значение придается формированию негативного отношения к коррупции в обществе. Будут разработаны и реализованы специальные обучающие программы для взрослых, студентов, о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении.

2. **Наиболее характерные виды преступлений, связанных с коррупцией в сфере образования, являются:**

1. Получение взятки за поступление в учебное заведение;
2. Получение взятки за сдачу экзаменов и зачетов;

3. Продажа дипломов лицам, не прошедшим обучения в образовательном учреждении;
4. Снижение квалификации профессорско-педагогического состава;
5. Формальность аттестации преподавательского состава;
6. Отсутствие конкуренции при распределении учебной нагрузки;
7. Получение взятки за заключение договора аренды помещений в образовательном учреждении и превышение должностных полномочий путем незаконной сдачи в аренду государственного имущества;
8. Искажение критериев, используемых при назначении на административные должности в образовательных учреждениях;
9. Общее падение нравственности в обществе и распространение коррупции во всех сферах общественной жизни.

3. Цели и задачи профилактики и борьбы с коррупцией

1. Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции;
2. Совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений;
3. Оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции;
4. Взаимодействие со структурами гражданского общества;
5. Расширение и активизация международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.

4. Антикоррупционные меры в Авиаинституте

1. Необходимо практиковать освещение в средствах массовой информации, проведение круглых столов, конференций, лекций, семинаров, брифингов на антикоррупционную тематику с привлечением специалистов.
2. Проведение тематических занятий, повышение квалификации педагогических работников Авиаинститута по антикоррупционной направленности, с приглашением ответственных должностных лиц.
3. Разработать и реализовать специальные обучающие программы для студентов о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении.
4. Расширить положительную практику функционирования «телефона доверия», почтового ящика (в том числе электронного) для писем и обращений.
5. Обеспечить информационную прозрачность применения и реализации решений по расходованию бюджетных средств.

6. Отслеживать публикации в средствах массовой информации (СМИ) по противодействию коррупции, устранению их причин и профилактики коррупционных проявлений и формированию гражданской позиции, направленную на предупреждение и профилактику коррупции, создание обстановки нравственной чистоты и правовой культуры в системах образования Кыргызской Республики.
7. Обеспечить организацию и проведение учебных семинар-тренингов в целях создания атмосферы нетерпимости к фактам по противодействию коррупции, устранения их причин и профилактики коррупционных проявлений с участием представителей правоохранительных органов и неправительственных организаций.

5. Предупреждение и профилактика коррупционных правонарушений

1. Совершенствовать системы конкурсного отбора, назначения на работу квалифицированных специалистов, (продвижения исходя из профессиональных заслуг) на основе принципов прозрачности, добросовестности, последовательности и эффективности;
2. Предъявление документов в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на вакантные должности, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
3. Разрабатывать планы воспитательной работы, которые должны включаться пункты по правовому воспитанию студентов.
4. Организация встречи студентов и преподавателей с работниками правоохранительных органов.
5. Организация научно-практических конференций, круглых столов и иных мероприятий по вопросам противодействия коррупции. «Закон и коррупция», «Меры противодействия коррупции», конкурсы плакатов «Мы против коррупции», с просмотром материалов и видеороликов.
6. Создание специальных дисциплинарных комиссии в Авиаинституте.
7. Создание комиссии по профилактике коррупционных правонарушений.
8. Обновить Кодекс чести преподавателей, утвержденным Методическим советом и дальнейшее его соблюдения.
9. Избрать из числа студентов омбудсмена («полномочие», «поручение») - на которого возлагаются функции контроля соблюдения справедливости и интересов для защиты прав и законных интересов студентов на альтернативной основе.
10. Проведение на постоянной основе социологического опроса «Преподаватель глазами студентов».

11. Проведение в период зачетно-экзаменационных сессий акции «Сессия без взяток».
12. Проведение занятий по повышению квалификации педагогических работников с приглашением Государственных служащих по антикоррупционной направленности.
13. Проведение антикоррупционной пропаганды, популяризация антикоррупционных стандартов и формирование антикоррупционной культуры в обществе;
14. Укрепление потенциала и привлечение высококвалифицированных кадров с созданием необходимых условий труда и социальной защиты;
15. Постоянное функционирование «телефона доверия», почтового ящика (в том числе электронного) для писем и обращений.

6. Методы борьбы с коррупцией в Авиаинституте

1. Закрепить в положениях (должностных инструкциях) и создания внутренней системы предупреждения коррупции, обеспечения регулярного контроля за соблюдением законов, приказов, состоянием служебной дисциплины;
2. Внедрить правовые механизмы и антикоррупционные технологии в систему образования, положения инструкции и другой руководящей документации для проведения всех процедур, которые связаны с критически важными для абитуриентов и студентов событиями - экзаменами и зачетами.
3. Системность применения комплекса мер социально-экономического, правового, информационного, организационного и иного характера по противодействию коррупции;
4. Приглашение представителей общественности и СМИ к работе в составе приемных комиссий, апелляционных комиссий.
5. Обеспечение максимальной объективности оценок за счёт проведения письменных, компьютерных тестов, определения критериев оценивания.
6. Обеспечение публичности процедур приема экзаменов и зачетов.
7. Подключение студенческих советов и профсоюза студентов к обсуждению ключевых решений, в том числе путем включения студентов в состав комиссий по проведению любых хозяйственных конкурсов, в состав комиссий по приемке строительных и ремонтных работ, по распределению мест в общежитиях.
8. Внедрять меры снижения коррупционной мотивации работников посредством разработки комплекса мер по улучшению условий для привлечения высококвалифицированных специалистов и сохранения

кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности работы и снижения рисков проявления коррупции в систему образования.

9. Реализация запланированных мероприятий, охватывающих все направления, до полного выполнения поставленных задач по антикоррупционным мероприятиям.

Общий подход к борьбе с коррупцией. Эффективные меры борьбы с коррупцией будут выработываться в зависимости от конкретного ее вида. Основными средствами борьбы станут выявление и устранение существующих условий для коррупции, а также пресечение попыток создать условия, которые могут привести к коррупции. Борьба с коррупцией в Авиаинституте будет основана на том, что антикоррупционные меры в виде специально разработанного механизма ограничений будут встраиваться в повседневную работу и будут ими регулярно выполняться.

Факты коррупционных правонарушений, а также причины, повлекшие данное правонарушение, должны доводиться до сведения всех сотрудников Авиаинститута с целью ознакомления и недопущения в деятельности работников образования.

