

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

ВЫСШЕЕ АВИАЦИОННОЕ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ
КЫРГЫЗСКИЙ АВИАЦИОННЫЙ ИНСТИТУТ ИМ.И.АБДРАИМОВА



УТВЕРЖДАЮ
директор КАИ им. И. Абдраимова
У.С. Курманов
2022 г.

Приказ от 13.01.2022г. №9

**Программа постоянного
надзора за обеспечением безопасности
полетов учебными центрами (партнерами)**

	Страницы
1. Общие положения	стр. 3
2. Цели, задачи и задачи программы	стр. 4
3. Основные направления деятельности	стр. 4
4. Методы обеспечения безопасности полетов в деятельности учебных центров	стр. 6
5. Методы проведения проверок учебными центрами	стр. 8
5.1. Методы проведения проверок учебными центрами в осуществлении авиационной деятельности на 2022 год	стр. 8
5.2. Методы проведения проверок учебными центрами в осуществлении авиационной деятельности на 2022 год	стр. 8
5.3. Методы проведения проверок по техническому обслуживанию и ремонту воздушной техники на 2022 г.	стр. 8

**Программа постоянного надзора за обеспечением
безопасности полетов учебными центрами (партнерами) на 2022 год**

Лист регистрации изменений и дополнений

№ Изменения/ дополнения	Дата		Внесено
	Опубликование	Внесение	

Содержание (действующие страницы)

Наименование глав	Страницы
1. Общие положения	стр. 3
2. Цели Программы по обеспечению постоянного надзора	стр. 4
3. Постоянный надзор за обеспечением безопасности полетов	стр. 4
4. Надзор за безопасностью полетов при изменениях в деятельности учебного центра.	стр. 6
5. План проведения аудитов авиационных учебных центров на 2022 год.	стр. 8
5.1. План проведения проверок учебных аэродромов и осуществления основной деятельности на 2022 год.	стр.8
5.2. План проведения проверок аэронавигационного обеспечения на 2022 год.	стр.8
5.1. План проведения проверок по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники на 2022 г.	стр.8

1. Общие положения

1.1. Программа по обеспечению постоянного надзора (далее - Программа) разработана Кыргызским авиационным институтом им. И.Абдраимова (далее-Авиаинститут) в соответствии, с требованиями Воздушного законодательства Кыргызской Республики в части осуществления постоянного надзора за безопасностью полетов, а также международных стандартов и рекомендуемой практики ИКАО (Приложение 19 и Руководств 8335,9734, 9735).

Программа принимается ежегодно и предусматривает комплекс мероприятий, проводимых Авиаинститутом, по поддержанию соответствия установленным требованиям учебных центров партнеров, осуществляющих лётную подготовку студентов-пилотов Авиаинститута, путем проведения периодических инспекционных проверок.

1.2. Постоянный надзор за деятельностью учебных центров партнеров осуществляющих лётную подготовку студентов-пилотов Авиаинститута по обеспечению безопасности полетов является неотъемлемой составной частью системы управления безопасностью полетов Авиаинститута с целью соблюдения требуемых эксплуатационных норм в предоставлении студентам-пилотам Авиаинститута безопасных и надежных авиационно-образовательных услуг.

1.3. Требуемые меры надзора за соответствующими учебными центрами осуществляющими лётную подготовку студентов-пилотов Авиаинститута и связанные с ними мероприятия по контролю качества безопасности полетов, проводится администрацией Авиаинститута, непосредственно функционирующим структурным подразделением Авиаинститута «Отделом качества безопасности полетов и стандартов ИКАО», на основании данного документа разрабатывается «План проведения инспекционных проверок (аудитов) авиационных учебных центров партнеров на 2022 год» в соответствии с п.п. 5.1., 5.2., 5.3 настоящей программы.

1.4. Инспекторы Отдела качества, безопасности полетов и стандартов ИКАО уполномоченные осуществлять надзор, должны иметь соответствующую подготовку и удостоверение, в которых указывается, что они работают в Авиаинституте, в качестве инспекторов.

1.5. Надзор за деятельностью учебных центров партнеров по обеспечению безопасности полетов должен проводиться на непрерывной основе независимо от того, установлен ли срок действия сертификата Авиационного учебного центра выданного уполномоченным органом Гражданской авиации на выполнение осуществление своей деятельности с датой истечения срока действия или нет.

1.6. **Охватываемые области (мероприятия) по надзору, включают следующие вопросы:**

- 1) организационная структура учебного центра (согласно штатному расписанию), руководящая документация по деятельности учебного центра;
- 2) эффективность административно-организационной деятельности, ведение контроля за состоянием инфраструктуры и оборудования;
- 3) оперативная деятельность и организация технического обслуживания воздушных судов;
- 4) система управления и обеспечения безопасности полетов;
- 5) меры по поддержанию на должном уровне квалификации авиационного персонала;
- 6) соблюдение правил по авиационной безопасности;

- 7) ведение документации по эксплуатации воздушных судов и авиационной техники также документация по персоналу и по подготовке персонала;
- 8) медицинское обеспечение безопасности полетов;

Также учитываются факторы риска, связанные с человеческим фактором, авиационной техникой, окружающей средой, а также частота, тяжесть авиационных событий, и предпринятые корректирующие и превентивные действия по предотвращению авиационных событий и снижению факторов риска.

1.7. В рамках мероприятий по надзору инспекторы Авиаинститута должны осуществлять проверки в офисах, на аэродромах (или вертодроме), базах теоретической и тренажерной подготовки, на перроне для обеспечения охвата всех важных моментов влияющих на безопасность полетов.

1.8. Инспекторские проверки планируются на основе проводимых оценок факторов риска таким образом, чтобы те аспекты эксплуатации, которые связаны с наибольшим риском, проверялись чаще других. При планировании проверок необходимо учитывать результаты идентификации факторов опасности и оценок риска, проводимых и обновляемых учебными центрами в рамках Системы управления безопасностью полетов (далее - СУБП).

1.9. Программа предусматривает также изменение целей предварительно планируемых проверок и включение в нее дополнительных проверок, если такая потребность выявлена в результате мероприятий по надзору за безопасностью полетов, осуществляемых Авиаинститутом.

1.10. Авиаинститут принимает решение относительно того, какие проверки и когда необходимо проводить в пределах определенного периода времени.

2. Цели Программы по обеспечению постоянного надзора.

2.1. Выявление эксплуатационных несоответствий на основе постоянного надзора и взаимодействия Отдела качества, безопасности полетов и стандартов ИКАО Авиаинститута, с ответственными лицами учебных центров партнеров вопросам надзора;

2.2. Охват всех областей деятельности учебного центра, потенциально относящихся к безопасности полетов;

2.3. Концентрация внимания на тех (и не только на тех) областях, в которых были выявлены проблемы в результате постоянного надзора;

2.4. Оценка финансовых, экономических и юридических аспектов в деятельности учебных центров партнеров осуществляющих лётную подготовку студентов-пилотов Авиаинститута;

2.5. Учет оценки рисков, учет результатов проведенных проверок;

2.6. Постоянный контроль за выполнением корректирующих действий, направленных на устранение несоответствий, выявленных в ходе предыдущих проверок.

3. Постоянный надзор за обеспечением безопасности полетов.

3.1. Инспекторы Авиаинститута осуществляют постоянный надзор за обеспечением безопасности полетов за учебными центрами осуществляющими лётную подготовку пилотов-студентов.

3.2. Проверка проводится на поддержание соответствия требованиям воздушного законодательства и законодательства в сфере образования Кыргызской Республики с

использованием нормативных и инструктивных материалов.

3.3. При осуществлении надзора необходимо:

- 1) должным образом документировать данные, полученные в ходе проверок, включая выявленные несоответствия, подтвержденные доказательствами и классифицируемые исходя из применяемых требований по безопасности полетов или соответствующих положений, по которым осуществлялась проверка;
- 2) готовить отчет о проверке (акт, предписание), включающий подробное описание несоответствий, директору Авиаинститута;
- 3) основываться на результатах предыдущего надзора и приоритетах в безопасности полетов в рамках установленной системы управления безопасностью полетов;
- 4) предоставлять ответственным лицам учебных центров соответствующие результаты надзора за безопасностью полетов;
- 5) обеспечивать доведение результатов проверки до руководства проверяемого учебного центра;
- 6) предпринимать дополнительные действия в случае необходимости;
- 7) оценивать корректирующие действия, разработанные проверяемым учебным центром, и принимать их, если в результате оценки они признаны достаточными для устранения несоответствий, выявленных в результате проверки;
- 8) в случаях выявления нарушений требований законодательства Кыргызской Республики выдавать соответствующие предписания об устранении нарушений;
- 9) представлять соответствующим структурным подразделениям Авиаинститута сведения о наличии нарушений для принятия мер;

3.4. Руководитель Отдела качества, безопасности полетов и стандартов ИКАО обеспечивает сбор и обработку данных для выполнения функций постоянного надзора, включая данные для оценки состояния безопасности полетов и принятия решения по проведению внеплановых проверок.

3.5. В процессе надзора инспекторы должны убедиться:

- 1) что данный учебный центр партнер выполняет и намерен(а) впредь выполнять эксплуатационные процессы в соответствии с надлежащей практикой эксплуатации, эксплуатационными спецификациями, а также соответствующими эксплуатационными нормами и правилами;
- 2) что учебный центр партнер обеспечивает внесение соответствующих поправок в руководство по подготовке персонала и процедурам (РППП), руководство по системе управления безопасностью полетов (РСУБП), руководство по управлению качеством (РПК) и руководство по техническому обслуживанию ВС (РТО ВС);
- 3) что учебный центр партнер обеспечивает постоянное информирование Уполномоченному органу в сфере ГА, Авиаинститута об адекватности текущей эксплуатационной практики и соблюдении им установленных требований;
- 4) в способности эксплуатанта/организации гражданской авиации продолжать производственную деятельность в соответствии с существующими эксплуатационными спецификациями или внести дополнительные эксплуатационные ограничения и приостановить действие сертификата (свидетельства).

3.6. Основаниями для внеплановой проверки учебных центров являются:

- 1) контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений требований в результате проверки и иных форм контроля;

- 2) получение информации и обращений от физических и юридических лиц, государственных органов и местных представительных органов о причинении либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам студентов Авиационного института и Авиационного института в целом;
- 3) инициативное обращение учебного центра партнера о проведении проверки его деятельности;
- 4) проверка, связанная с приобретением учебным центром других типов воздушных судов, которые он раньше не эксплуатировал;
- 5) изменение имени, или наименования, а также реорганизация проверяемого учебного центра, если в отношении них была намечена плановая проверка;
- 6) в случае выявления ареста счетов и воздушных судов.

3.7. Учебные центры осуществляющие деятельность в сфере лётной подготовки пилотов студентов в пределах или за пределами Кыргызской Республики на основании сертификатов, свидетельств на выполнение видов работ, выданных уполномоченными Органами гражданской авиации, предоставляют информацию, документы, подтверждающие постоянное соблюдение сертификационных требований при осуществлении своей деятельности, и обязаны обеспечить доступ инспекторам Авиационного института к информации, документам, изделиям, частям и оборудованию, которые являются предметом надзора в местах и зонах, находящихся в их введении.

4. Надзор за безопасностью полетов при изменениях в деятельности учебного центра партнера.

4.1. Программы подготовки авиационного персонала тщательно изучаются в рамках надзора на предмет соблюдения стандартов подготовки персонала, которые были продемонстрированы при первоначальном утверждении программы.

При наличии информации о том, что предоставляемая подготовка не приносит желаемых результатов, или данных о большом количестве неудовлетворительных оценок на проверках или экзаменах необходимо требовать пересмотреть программу подготовки авиационного персонала таким образом, чтобы она позволяла слушателям достичь требуемого уровня квалификации.

При согласовании назначенных экзаменаторов, предложенных учебным центром, необходимо наблюдать за их работой и оценивать ее в рамках программы надзора. Такая оценка проводится, лицом обладающим квалификацией и опытом работы на воздушных судах конкретного типа, используемых учебным центром.

Члены летного экипажа, утвержденные в качестве назначенных экзаменаторов, должны продемонстрировать достаточные знания воздушного судна и соответствующих систем, процедур эксплуатанта структуры разрешенных маршрутов и соответствующих нормативных требований. Они должны также показать способность оценивать работу других членов летного экипажа. Личные качества и принципиальность членов летного экипажа, утвержденных в качестве назначенных экзаменаторов, должны быть образцовыми, а их право требовать от проверяемых соблюдения установленных стандартов выполнения работы — бесспорным.

4.2. На всех этапах надзора наблюдаемый уровень способностей и компетентности персонала учебного центра должен быть равным или превышать уровень, который

требовался на момент проведения первоначальной сертификации учебного центра. (необходимо постоянно держать данный момент на особом контроле).

4.3. Инспекторы Авиаинститута, осуществляющие программу надзора и связанные с ней проверки, должны выполнять свою работу добросовестно и требовать от представителей и руководства учебного центра партнера убедительной демонстрации того, что их производственная деятельность выполняется в соответствии с установленными требованиями, руководствами и соответствующими нормативными документами в сфере образования и гражданской авиации Кыргызской Республики.

4.4. В случае приобретения учебным центром партнером других типов воздушных судов, оборудования, которые ранее им не эксплуатировались, Авиаинститут в установленный срок, с момента получения заявки и необходимой документации, проводит внеплановую проверку эксплуатанта учебного центра в части, касающейся вносимых изменений и дополнений.

4.5. Проверка с целью внесения нового типа воздушного судна в эксплуатацию, оборудования, осуществляется на соответствие требованиям законодательства Кыргызской Республики и осуществляется с использованием инструктивного материала.

4.6. Отказ о внесении заявленного воздушного судна к изучению и внесению в Учебный план производится в случаях:

- 1) если представленные заявителем документы не соответствуют установленным требованиям;
- 2) выявления значительных нарушений, создающих угрозу и влияющих на безопасность полетов, установленных в ходе данной проверки.

Заместитель директора по УР

О. Садовская

Отдел качества, БП и стандартов ИКАО

Г. Эрмексариева

Сектор лётной подготовки

Ш. Алаев

ПЛАН
проведения инспекционных проверок (аудитов) авиационных
учебных центров партнеров на 2022 год

№	Наименование Учебного центра	Место Нахождения	Планируемые сроки аудитов на 2022 год												
			Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	
1.	АУТЦ «Бишкек-Вингс»	г. Бишкек (Аэродромы Байтик и Алчалуу)	Согласно П. 5.1.		Согласно П.5.2		Согласно П.5.3						Соглас но П.5.2 П.5.3		
2.	АУТЦ г. Караганда Республики Казахстан	г. Караганда, Аэродром «Балапан»					Согласно П. 5.1. П. 5.2. П. 5.3.						Соглас но П. 5.1. П. 5.2. П. 5.3.		

Заместитель директора по УР

Отдел качества, БП и стандартов ИКАО

Сектор лётной подготовки

О. Садовская

Г. Эрмексариева

Ш. Алаев